



# GLASNIK GRADA ZADRA

Godina: XXX 14.ožujka 2023. Broj:5



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 041-01/23-01/253  
URBROJ: 513-08-04-23-10

Zagreb, 7. ožujka 2023. godine

NEKLASIFICIRANO



VISOKI UPRAVNI SUD  
REPUBLIKE HRVATSKE

Frankopanska 16  
10000 ZAGREB

Na temelju članka 83. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17 i 110/21) i članka 82. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11/, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), te na osnovi Odluke ministra financija KLASA: 041-01/23-01/253, URBROJ: 513-08-04-23-8 od 7. veljače 2023. godine, Ministarstvo financija podnosi

## ZAH T J E V

za ocjenu zakonitosti Proračuna Grada Zadra za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu, KLASA: 400-01/22-01/20, URBROJ: 2198/01-1-22-7 od 22. prosinca 2022. godine („Glasnik Grada Zadra“, broj 15/2022), koji je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 16. sjednici održanoj 22. prosinca 2022. godine.

Ministarstvo financija podnosi Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske ovaj Zahtjev jer predmetni opći akt nije sukladan članku 41. stavcima 3. i 4. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21).

## O B R A Z L O Ź E N J E

Ministar financija temeljem članka 79. stavka 1. i članka 80.a stavka 1. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi donio je Odluku KLASA: 041-01/23-01/253, URBROJ: 513-08-04-23-8 od 7. veljače 2023. godine kojom se ocjenjuje osnovanom Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 400-01/22-01/20, URBROJ: 2198/01-2-22-8 od 30. prosinca 2022. godine („Glasnik Grada Zadra“, broj 15/2022) koju je donio gradonačelnik Grada Zadra, a kojom je obustavljen od primjene Proračun Grada Zadra za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu, KLASA: 400-01/22-01/20, URBROJ: 2198/01-1-22-7 od 22. prosinca 2022. godine („Glasnik Grada

Zadra“, broj 15/2022), koji je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 16. sjednici održanoj 22. prosinca 2022. godine.

Slijedom navedenog Ministarstvo financija podnosi ovaj Zahtjev i daje sljedeće obrazloženje:

I. Gradonačelnik Grada Zadra dostavio je ovom Ministarstvu 9. siječnja 2023. godine Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 400-01/22-01/20, URBROJ: 2198/01-2-22-8 od 30. prosinca 2022. godine („Glasnik Grada Zadra“, broj 15/2022) (u daljnjem tekstu: Odluka o obustavi Proračuna), kojom je obustavio od primjene Proračun Grada Zadra za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu, KLASA: 400-01/22-01/20, URBROJ: 2198/01-1-22-7 od 22. prosinca 2022. godine (u daljnjem tekstu: Proračun Grada Zadra za 2023. godinu), koji je donijelo Gradsko vijeće Grada Zadra na 16. sjednici održanoj 22. prosinca 2022. godine.

Uvidom u Odluku o obustavi Proračuna utvrđeno je da je Gradonačelnik ocijenio da Proračun Grada Zadra za 2023. godinu nije u skladu s člankom 41. stavkom 3. Zakona o proračunu te je postupajući sukladno članku 42. stavku 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi obustavio od primjene Proračun Grada Zadra za 2023. godinu i o navedenome obavijestio Ministarstvo financija.

Člankom 42. stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela.

Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan donijet će odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Stavkom 5. istoga članka Zakona propisano je ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke iz stavka 4. ovoga članka, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

Odlukom o obustavi Proračuna od 30. prosinca 2022. godine koja je objavljena u „Glasniku Grada Zadra“ broj 15 od 30. prosinca 2022. godine, Gradonačelnik je pozvao Gradsko vijeće Grada Zadra da otkloni uočene nedostatke u Proračunu Grada Zadra za 2023. godinu, a ako Gradsko vijeće ne otkloni uočene nedostatke u zakonskom roku, Odluka o obustavi Proračuna dostavit će se nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

S obzirom na to da je Odluka o obustavi Proračuna, koja sadrži poziv Gradskom vijeću da otkloni uočene nedostatke u zakonskom roku, javno objavljena 30. prosinca 2022. godine, Gradsko vijeće Grada Zadra trebalo je do 9. siječnja 2023. godine otkloniti nedostatke u Proračunu Grada Zadra za 2023. godinu.

Ovom Ministarstvu nisu dostavljeni dokazi da je Gradsko vijeće Grada Zadra u zakonskom roku otklonilo nedostatke u Proračunu Grada Zadra za 2023. godinu.

Člankom 79. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Člankom 80.a stavkom 1. istog Zakona propisano je da će postupajući po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi iz članka 42. stavka 4. ovoga Zakona, u roku od 30 dana od zaprimanja odluke nadležno tijelo državne uprave donijeti:

1. odluku o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni osnovanom,
2. odluku o ukidanju odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni neosnovanom.

Postupajući na temelju članka 79. stavka 1. i članka 80.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovo Ministarstvo izvršilo je uvid u Proračun Grada Zadra za 2023. godinu, koji je Gradsko vijeće Grada Zadra donijelo na 16. sjednici održanoj 22. prosinca 2022. godine te utvrdilo da isti nije u skladu s člankom 41. stavcima 3. i 4. Zakona o proračunu.

Predmetnu Odluku o obustavi Proračuna koju je donio gradonačelnik Grada Zadra Ministarstvo financija ocijenilo je osnovanom.

II. Ministarstvo financija je potvrdilo pravno stajalište gradonačelnika Grada Zadra i u svojoj Odluci navelo sljedeće:

Postupak predlaganja i donošenja proračuna propisan je člancima 40. do 42. Zakona o proračunu. Člankom 40. stavkom 2. navedenog Zakona propisano je da Vlada odnosno načelnik, gradonačelnik, župan utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga Saboru odnosno predstavničkom tijelu na donošenje do 15. studenoga tekuće godine.

Člancima 28. do 31. Zakona o proračunu propisan je sadržaj proračuna. Člankom 28. stavkom 1. Zakona o proračunu propisano je da se proračun sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

Člankom 29. Zakona o proračunu propisan je sadržaj općeg dijela proračuna, člankom 30. propisano je da se posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka državnog proračuna odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika iskazanih po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata, dok je člankom 31. propisan sadržaj Obrazloženja proračuna.

Sukladno članku 40. stavku 2. Zakona o proračunu Gradonačelnik je utvrdio Prijedlog proračuna Grada Zadra za 2023. godinu, te ga dopisom od 14. studenog 2022. godine, KLASA: 400-01/22-01/20, URBROJ: 2198/01-2-22-4 dostavio Gradskom vijeću Grada Zadra radi donošenja.

Na 16. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra održanoj 22. prosinca 2022. godine, pod točkom 2. dnevnog reda raspravljalo se o Prijedlogu proračuna Grada Zadra za 2023. godinu, na koji

su amandmane podnijeli Klub vijećnika akcije Mladih i Klub nezavisnih vijećnika KLGB Enia Meštrovića.

Podnesenim i usvojenim amandmanima smanjeni su rashodi koji se odnose na već ranije preuzete obveze Grada Zadra koje su planirane Prijedlogom proračuna koji je Gradskom vijeću Grada Zadra predložio Gradonačelnik Grada Zadra, a koji su planirani u Posebnom dijelu Proračuna Grada Zadra na aktivnostima i projektima koji se navode u nastavku.

U okviru Programa 1029 - Izgradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture na aktivnosti K102907 - Izgradnja groblja predložen je iznos od 1.194.505,28 eura, usvojenim amandmanom navedeni iznos je smanjen za 1.000.000,00 eura, nakon čega su za navedenu aktivnost planirani rashodi u iznosu 194.505,28 eura.

Uvidom u Ugovor o izvođenju radova za izgradnju novog gradskog groblja, KLASA:361-01/21-01/04, URBROJ: 2198/01-2-22-58 od 14. ožujka 2022. godine utvrđeno je da ukupno ugovorena vrijednost radova iznosi 24.833.024,26 kuna s PDV-om, odnosno 3.295.908,72 eura, a rok izvođenja radova je 36 mjeseci. Ugovorom je utvrđena dinamika plaćanja izvedenih radova do 1.128.143,87 eura\*/8.500.000,00 kuna godišnje.

Ugovorna godišnja obveza Grada Zadra za 2023. godinu koja se financira iz navedene aktivnosti iznosi 1.128.143,87 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 194.505,28 eura, iz čega slijedi da za izvršenje preuzetih obveza po Ugovoru nedostaje iznos od 933.638,59 eura.

U okviru Programa 1030 - Priprema zemljišta i izrada prostorno - planske dokumentacije na aktivnosti K103001 - Otkup zemljišta za izgradnju predložen je iznos od 1.028.601,77 eura, usvojenim amandmanom navedeni iznos je smanjen za iznos od 1.000.000,00 eura, nakon čega su za navedenu aktivnost planirani rashodi u iznosu od 28.601,77 eura.

Ugovorom KLASA: 940-01/02-01/1, URBROJ: 512-01-04-782 od 27. siječnja 2004. godine i Aneksom Ugovora KLASA: 940-01/19-01/30, URBROJ: 512-01-19-2 od 14. svibnja 2019. godine, sklopljenim između Grada Zadra i Ministarstva obrane Republike Hrvatske, Ugovorom broj UG-301-22-0343 KLASA: 803-05/21-051/111, URBROJ: 512-130301-22-54 od 20. listopada 2022. godine i Dodatkom Ugovora broj UG-301-22-0343/1 KLASA: 803-05/21-051/111, URBROJ: 512-130301-22-59 od 13. prosinca 2022. godine, sklopljenim između Grada Zadra, Ministarstva obrane Republike Hrvatske i trgovačkog društva Montel d.o.o., Zagreb, te Ugovorom o asignaciji od 19. prosinca 2022. godine (veza Ugovor o priključenju broj 4014-70111616-60010234) sklopljenim između Grada Zadra, Ministarstva obrane Republike Hrvatske i HEP-Operater distribucijskog sustava d.o.o., DP Elektra Zadar, Grad Zadar je u obvezi isplatiti iznos od 5.610.314,94 kuna, odnosno 744.616,75 eura. Temeljem navedenih ugovora Proračun Grada Zadra za 2023. godinu tereti iznos od 313.821,75 eura/2.364.489,94 kuna.

Ugovorna godišnja obveza Grada Zadra za 2023. godinu koja se financira iz navedene aktivnosti iznosi 313.821,75 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 28.601,77 eura iz čega slijedi da za izvršenje preuzetih obveza po Ugovoru nedostaje iznos od 285.219,97 eura.

---

\* fiksni tečaj konverzije 1 EUR = 7,53450 kuna



U okviru Programa 1052 - Održavanje komunalne infrastrukture na aktivnosti A105210 – Održavanje gradske opreme predložen je iznos od 411.440,71 eura, usvojenim amandmanom navedeni iznos je smanjen za 55.000,00 eura, nakon čega su za navedenu aktivnost planirani rashodi u iznosu od 356.440,71 eura.

Grad Zadar ima sklopljen Okvirni sporazum za nabavu, ugradnju i održavanja gradske opreme za razdoblje od četiri godine KLASA: 363-01/19-01/453, URBROJ: 2198/01-2-19-12 od 8. siječnja 2020. godine, Izmjenu Okvirnog sporazuma za nabavu, ugradnju i održavanje gradske opreme za razdoblje od četiri godine KLASA: 363-01/19-01/453, URBROJ: 2198/01-2-21-23 od 8. travnja 2021. godine (četverogodišnji iznos od 12.177.337,50 kuna, odnosno 1.616.210,43 eura) i godišnji Ugovor o povjeravanju komunalne djelatnosti održavanja građevina, uređaja i predmeta javne namjene KLASA: 363-01/19-01/453, URBROJ: 2198/01-2-22-33 od 8. veljače 2022. godine (godišnji iznos za 2023. godinu 398.142,30 eura/ 2.999.803,13 kuna).

Ugovorna godišnja obveza Grada Zadra za 2023. godinu koja se financira iz navedene aktivnosti iznosi 398.142,30 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 356.440,71 eura iz čega slijedi da za izvršenje preuzetih obveza po Ugovoru nedostaje iznos od 41.701,59 eura.

U okviru Programa 1052 - Održavanje komunalne infrastrukture na aktivnosti A105206 – Održavanje javne rasvjete predložen je iznos od 1.459.950,89 eura, a s tri (3) usvojena amandmana ukupno je predloženi iznos smanjen za 1.159.950,89 eura, nakon čega su na navedenoj aktivnosti planirani rashodi u iznosu 300.000,00 eura.

Grad Zadar ima sklopljene okvirne sporazume i ugovore o održavanju javne rasvjete i opskrbe električnom energijom. Okvirni sporazum za održavanje javne rasvjete - Zona I za razdoblje od četiri godine KLASA: 363-01/22-01/49, URBROJ: 2198/01-2-22-14 od 3. lipnja 2022. godine (četverogodišnji iznos 11.975.935,38 kuna, odnosno 1.589.479,78 eura), Ugovor o povjeravanju komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete ZONA I KLASA: 363-01/22-01/49, URBROJ: 2198/01-2-22-16 od 21. lipnja 2022. godine (godišnji iznos za 2023. godinu 397.369,94 eura/2.993.983,85 kuna) sklopljenim sa trgovačkim društvom Locum d.o.o., Zadar; Okvirni sporazum za održavanje javne rasvjete - Zona II za razdoblje od četiri godine KLASA: 363-01/22-01/319, URBROJ: 2198/01-2-22-14 od 20. prosinca 2022. godine (četverogodišnji iznos 11.873.759,50 kuna, odnosno 1.575.918,71 eura), Ugovor o povjeravanju komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete – Zona II KLASA: 363-01/22-01/319, URBROJ: 2198/01-2-22-16 od 29. prosinca 2022. godine (godišnji iznos za 2023. godinu 393.979,67 eura/2.968.439,86 kuna) sklopljenim sa trgovačkim društvom Marex-Elektroštroj d.o.o., Zadar; Okvirni sporazum za opskrbu električnom energijom za razdoblje od četiri godine KLASA: 310-01/19-01/03, URBROJ:2198/01-2-19-17 od 24. lipnja 2019. godine (četverogodišnji iznos 21.251.759,94 kune, odnosno 2.820.593,26 eura), Ugovor o opskrbi krajnjeg kupca KLASA: 310-01/19-01/03, URBROJ: 2198/01-2-22-50 od 21. lipnja 2022. godine (godišnji iznos za 2023. godinu 646.814,63 eura/4.873.424,85 kuna) sklopljenim sa HEP-Opskrba d.o.o., Zagreb. Navedeni Okvirni sporazum i Ugovor o opskrbi krajnjeg kupca sklopljenim sa HEP-Opskrba d.o.o., Zagreb tereti razdoblje siječanj-lipanj 2023. godine u iznosu od 323.407,31 euro.

Ugovorna godišnja obveza Grada Zadra koja se financira iz navedene aktivnosti iznosi 1.114.759,92 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 300.000,00 eura iz čega slijedi da za izvršenje preuzetih obveza po Ugovoru nedostaje iznos od 814.756,92 eura.

U okviru Programa 1001 - Javna uprava i administracija na aktivnosti A100101 - Materijalni i ostali rashodi predložen je iznos od 116.133,00 eura, a s dva (2) usvojena amandmana ukupno je predloženi iznos smanjen za 110.000,00 eura, nakon čega su na navedenoj aktivnosti planirani rashodi u iznosu od 6.133,00 eura.

Zakonom o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma („Narodne novine“ broj 29/19, 98/19) člankom 5. stavkom 2. propisano je da je sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika iz proračuna jedinica samouprave dužna osigurati jedinica samouprave u iznosu koji se određuje u proračunu jedinice samouprave za svaku godinu za koju se proračun donosi, s tim da visina sredstava po jednom članu predstavničkog tijela jedinice samouprave godišnje ne može biti određena u iznosu manjem od propisanog.

Člankom 89. istoga Zakona propisana je prekršajna odgovornost i novčana kazna za postupanje protivno članku 5. stavku 2. Zakona.

U skladu s navedenom zakonskom obvezom Odlukom o raspoređivanju sredstava za redovito financiranje političkih stranaka i članova izabranih s liste grupe birača KLASA: 430-01/22-01/04, URBROJ: 2198/01-1-22-22 od 22. prosinca 2022. godine utvrđena je obveza za redovito financiranje političkih stranaka u 2023. godini u iznosu od 60.374,64 eura/454.892,76 kuna.

Temeljem Ugovora o nabavi usluga pripreme i izrade Glasnika Grada Zadra u 2023. godini, KLASA: 008-01/22-01/22, URBROJ: 2198/01-2-22-3 od 13. prosinca 2022. godine, Grad Zadar obavezan je isplatiti 3.554,72 eura/19.000,00 kuna.

Zakonska i ugovorna godišnja obveza Grada Zadra koja se financira iz navedene aktivnosti iznosi 63.929,36 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 6.133,00 eura iz čega slijedi da za izvršenje zakonskih i preuzetih obveza po Ugovoru nedostaje iznos od 57.796,36 eura.

U okviru Programa 1034 - Sanacije komunalnog otpada 1034 na aktivnosti A103406 – Poticajna naknada za smanjenje komunalnog otpada predložen je iznos od 384.896,14 eura, a s dva (2) usvojena amandmana ukupno je predloženi iznos smanjen za 270.000,00 eura, nakon čega su na navedenoj aktivnosti planirani rashodi u iznosu od 114.896,14 eura.

Sukladno članku 101. Zakona o gospodarenju otpadom, Grad Zadar je obveznik plaćanja poticajne naknade temeljem rješenja Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Fond, do 31. prosinca tekuće kalendarske godine za prethodnu kalendarsku godinu, donosi po službenoj dužnosti rješenje kojim utvrđuje obvezniku plaćanja iznos poticajne naknade za kalendarsku godinu.

Rješenjem KLASA: UP/I 351-02/22-38/97, URBROJ: 563-06-3-1/402-22-1 od 19. prosinca 2022. godine utvrđena je obveza Grada Zadra za 2023. godinu u iznosu od 339.895,68 eura/2.560.944,00 kuna.

Prema navedenom Rješenju obveza Grada Zadra za 2023. godinu iznosi 339.895,68 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 114.896,14 eura iz čega slijedi da za izvršenje obveze po Rješenju nedostaje iznos od 224.999,54 eura.

U okviru Programa 1060 – Javna uprava i administracija, na aktivnosti A106002 – Materijalni rashodi – predložen je iznos od 507.029,62 eura, a usvojenim amandmanom predloženi iznos je smanjen za 200.000,00 eura, nakon čega su na navedenoj aktivnosti planirani rashodi u iznosu od 307.029,62 eura.

Na navedenoj aktivnosti planirana je zakonska obveza Grada Zadra koja se temelji na odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 127/17, 138/20 i 151/22) kojim je propisana raspodjela poreza na dohodak koji je zajednički porez čiji se prihod dijeli između općina, gradova i županija. Člankom 5. stavkom 4. navedenoga Zakona propisano je da za troškove obavljanja poslova utvrđivanja, evidentiranja, naplate, nadzora i ovrhe poreza na dohodak Ministarstvu financija Poreznoj upravi pripada naknada 1 % od ukupno naplaćenih prihoda.

Navedenom odredbom propisana je obveza plaćanja 1% od ukupno naplaćenog poreza i prireza na dohodak svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a slijedom navedenoga i Grada Zadra prema Poreznoj upravi koji iznos se izravno naplaćuje s računa proračuna Grada Zadra.

Uvidom u Proračun Grada Zadra za 2023. godinu utvrđeno je da je Porez i prirez na dohodak planiran u iznosu od 25.652.271,55 eura iz čega slijedi da je 1% navedenih prihoda u iznosu od 256.522,72 eura zakonska obveza Grada Zadra prema Poreznoj upravi.

Na istoj aktivnosti planirana je obveza Grada Zadra temeljem Ugovora o leasingu KLASA: 030-01/22-01/13, URBROJ: 2198/01-2-22-13 od 23. lipnja 2022. godine prema kojemu ugovorna obveza iznosi ukupno 899.037,72 kuna, odnosno 119.322,81 eura na vrijeme od 48 mjeseci, a godišnja obveza Grada Zadra za 2023. godinu iznosi 29.830,70 eura.

Navedena aktivnost uključuje i obvezu Grada Zadra koja proizlazi iz članka 61. Kolektivnog ugovora za zaposlene u gradskoj upravi Grada Zadra, KLASA:110-01/19-01/01, URBROJ:2198/01-2-19-8 od 15. ožujka 2019. godine prema kojemu je Grad Zadra dužan isplaćivati svojim službenicima naknadu za troškove prijevoza na posao i s posla za koju je na navedenoj aktivnosti Proračunom za 2023. godinu planiran iznos od 96.200,00 eura.

Ukupna zakonska i ugovorna godišnja obveza Grada Zadra po navedenoj aktivnosti iznosi 382.553,42 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 307.029,62 eura iz čega slijedi da za izvršenje zakonskih i preuzetih ugovornih obveza nedostaje iznos od 75.523,80 eura.

U okviru Programa 1054 - Program prijavljenih projekata iz EU fondova na aktivnosti K105466 - Projekt Centar za mlade - 2. faza predložen je iznos od 47.218,03 eura, usvojenim amandmanom predloženi iznos smanjen je za 40.000,00 eura, nakon čega su na navedenoj aktivnosti planirani rashodi u iznosu od 7.218,03 eura.

Grad Zadar provodi EU projekt Centar za mlade (faza II.) - Parterno uređenje okoliša Centra za mlade u sklopu bivše vojarnje u ulici Stjepana Radića u Zadru, referentna oznaka KK.06.2.2.17.000. Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte financirane iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020. referentna oznaka KK.06.2.2.17.0001, KLASA: 361-01/20-01/64, URBROJ: 2198/01-8-21-13 od 15. ožujka 2021. godine, Dodatkom br. 1 Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava referentna oznaka KK.06.2.2.17.0001, KLASA: 361-01/20-01/64, URBROJ: 2198/01-4-22-17 od 3. studenog 2022. godine i Ugovorom o izvođenju radova KLASA: 361-01/22-01/28, URBROJ: 2198/01-2-22-23 od 14. studenog 2022. godine, definirana je cijena radova za predmetni Projekt i stope sufinanciranja, pri čemu su bespovratna sredstva EU 84,047646 %, a obvezno sufinanciranje Grada Zadra kao Korisnika projekta 15,952353%, odnosno Proračun Grada Zadra za 2023. godine se tereti za 47.218,03 eura. Razdoblje provedbe projekta je od 1. travnja 2021. do 1. lipnja 2023. godine.

Temeljem članka 6. Priloga II - Opći uvjeti koji se primjenjuju na projekte financirane iz Operativnog programa Konkurentnost i kohezija u financijskom razdoblju 2014.-2020 i

prethodno navedenih ugovora, Grad Zadar u obvezi je osigurati financijska i sva druga sredstva potrebna za učinkovitu i uspješnu provedbu projekta. Grad Zadar obvezan je osigurati kontinuirano financiranje projekta te snositi sve projektne troškove, osim prihvatljivih koji su financirani bespovratnim sredstvima.

Ugovorna godišnja obveza Grada Zadra po navedenom projektu iznosi 47.218,03 eura, a planirani rashodi nakon usvojenih amandmana iznose 7.218,03 eura iz čega slijedi da za izvršenje preuzetih obveza po Ugovoru nedostaje iznos od 40.000,00 eura.

U provedenom postupku utvrđeno je da su za druge aktivnosti i projekte koji se odnose na Program 1034 - Sanacije komunalnog otpada, aktivnost A103403 - Financiranje Eko d.o.o., Program 1049 - Program informatizacije gradske uprave, aktivnost K104901 - Ulaganje u informatizaciju i na Program 1037 - Programi u kulturi, aktivnost A103710 - Redovno održavanje Kneževe palače planirani rashodi smanjeni, ali da obveze vezane za navedene aktivnosti i projekte obuhvaćaju i druge rashode na razini Grada, stoga temeljem raspoložive dokumentacije nisu ostvarene sve potrebne pretpostavke za točno utvrđivanje nedostatnih sredstva.

III. Sukladno naprijed navedenom utvrđeno je da su usvojenim amandmanima planirani rashodi na naprijed navedenim aktivnostima i projektima smanjeni te se slijedom navedenoga neće moći izvršavati ranije preuzete obveze Grada Zadra koje je Grad dužan podmiriti u 2023. godini te izvršavati poslovi iz samoupravnog djelokruga Grada koji se financiraju iz navedenih rashoda.

Članak 41. stavkom 2. Zakona o proračunu propisano je da se tijekom rasprave o prijedlogu državnog proračuna i financijskom planu izvanproračunskog korisnika državnog proračuna u Saboru mogu se podnositi amandmani:

- kojima se predlaže povećanje proračunskih rashoda iznad iznosa utvrđenih prijedlogom državnog proračuna ili financijskim planom izvanproračunskog korisnika državnog proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih rashoda u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna ili u posebnom dijelu financijskog plana izvanproračunskog korisnika državnog proračuna;
- kojima se predlaže povećanje proračunskih izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom državnog proračuna ili financijskog plana izvanproračunskog korisnika državnog proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih izdataka u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna ili u posebnom dijelu financijskog plana izvanproračunskog korisnika državnog proračuna.

Stavkom 3. istoga članka Zakona propisano je da prijedlozi iz stavka 2. ovoga članka ne smiju biti na teret proračunske zalihe, na teret dodatnog zaduživanja ili već prije preuzetih obveza.

Stavkom 4. istoga članka Zakona propisano je da se odredbe ovoga članka na odgovarajući način odnose na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i izvanproračunske korisnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.



IV. Kako je slijedom svega navedenog utvrđeno da Proračun Grada Zadra za 2023. godinu nije sukladan članku 41. stavcima 3. i 4. Zakona o proračunu, Ministarstvo financija pozivom na odredbe članka 83. Zakona o upravnim sporovima i članka 82. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, podnosi ovaj Zahtjev Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.



Prilozi:

- Odluka ministra financija KLASA: 041-01/23-01/253, URBROJ: 513-08-04-23-8 od 7. veljače 2023. godine
- Spis predmeta Grada Zadra

Dostaviti:

1. Marko Vučetić, predsjednik Gradskog vijeća Grada Zadra  
23000, Zadar, Narodni trg 1
2. Branko Dukić, gradonačelnik Grada Zadra  
23000, Zadar, Narodni trg 1
3. Grad Zadar, za objavu u službenom glasilu
4. Ministarstvo pravosuđa i uprave  
10000 Zagreb, Ulica grada Vukovara 49
5. Arhiva

**S A D R Ź A J**

1	Zahtjev Ministarstva financija Visokom upravnom sudu za ocjenu zakonitosti Proračuna Grada Zadra za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu	1
---	---	---

---

**IZDAVAČ: GRAD ZADAR**  
**Odgovorna: Mirjana Zubčić, dipl. iur.**  
**Telefon: (023) 208-172**  
**Zadar, 2023. godine**